

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje Národný park Slovenský kras, jeho zóny a ochranné pásmo

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na webovom sídle MH SR, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Dotknuté subjekty boli oslovené v súlade s § 50 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov zo strany Okresného úradu Košice v decembri 2022. Spoločne so zámerom zonácie bol na stránke uvedeného úradu, Správy Národného parku Slovenský kras so sídlom v Brzotíne, ako aj všetkých dotknutých obcí zverejnený aj návrh programu starostlivosti o Národný park (NP) Slovenský kras a jeho ochranné pásmo. Po uplynutí lehoty na pripomienky a na základe pozvánky Okresného úradu Košice pre jednotlivé subjekty, ktoré vzniesli písomné pripomienky, za účasti Správy NP Slovenský kras so sídlom v Brzotíne a Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (MŽP SR), sa v priebehu februára a marca roku 2023 uskutočnilo 10 prerokovaní, z ktorých boli vyhotovené písomné záznamy. Projekt ochrany Národného parku Slovenský kras nepočíta s navyšovaním stupňov ochrany na neštátnych pozemkoch oproti súčasnemu právnomu stavu, preto väčšina pripomienok a konkrétnych podnetov sa vzťahovala na návrh programu starostlivosti o NP Slovenský kras a jeho ochranné pásmo. Pripomienky sa týkali opatrení pre obhospodarovanie poľnohospodárskeho pôdneho fondu a poľovníctva. Návrh programu starostlivosti je preto predmetom ďalších rokovaní v záujme dosiahnutia zhody s dotknutými subjektmi. Z oblasti podnikania v cestovnom ruchu, priemyslu a služieb neboli vznesené k materiálu žiadne pripomienky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Nie, návrhom zonácie nedochádza k navýšeniu 5. stupňa ochrany u neštátnych subjektov, čo znamená, že nedochádza k navýšeniu obmedzenia oproti súčasnemu právnomu

stavu. Tak ako v prípade národných parkov s už schválenou zonáciou (Slovenský raj, Muránska planina) sa predpokladá zvýšenie návštevnosti NP Slovenský kras a s tým súvisiace zvýšenie počtu služieb viazaných na udržateľné formy cestovného ruchu.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nepredpokladá sa rozdiel v zaobchádzaní.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Vplyv na cezhraničné investície bude pozitívny. Zo skúseností v zahraničí národné parky generujú pozitívny záujem o investície hlavne v cestovnom ruchu. Je predpoklad zvýšeného záujmu o investovanie do rekreačnej infraštruktúry, k čomu prispievajú viaceré zdroje financovania. Napr. v roku 2024 je snaha podporiť rekonštrukcie nehnuteľností v správe národných parkov s cieľom vybudovania infocentier v objeme cca 20 mil. € zo Švajčiarskych fondov.

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Nakoľko sa na značnej časti územia navrhuje bezzásahová zóna A, dôjde k obmedzeniu ťažby dreva, ktorú v tejto zóne nie je možné realizovať.

V rámci zonácie národných parkov sa rezort životného prostredia zaviazal, že po prechode štátnych pozemkov zo správy Lesov SR, š. p. pod správy národných parkov budú zabezpečené požiadavky miestnych obyvateľov na palivové drevo. V návrhu zóny A nie sú lesné pozemky v neštátnom vlastníctve z dôvodu, aby si mohlo približne 40 pozemkových spoločenstiev na území národného parku zabezpečiť na svojich pozemkoch v súlade s platnou legislatívou palivové drevo. Tak isto je možné využiť palivové drevo z vyčistenia zarastených trvalých trávnych porastov, kde budú prebiehať manažmentové opatrenia na zlepšenie alebo zachovanie stavu biotopov európskeho významu. Obce, ktorých katastre ležia aj na území Volovských vrchov, budú mať možnosť zabezpečiť si palivové drevo práve z toho územia, kde najväčším obhospodarovateľom lesa sú tak isto Lesy SR, š. p.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Áno, vytvorenie bezzásahovej zóny umožní výskumné aktivity, nakoľko bude možné monitorovať, ako sa správajú biotopy ponechané na prirodzený vývoj.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Prispieva zatraktívením územia pre cestovný ruch čo výrazne zlepší podnikateľské prostredie. Je množstvo príkladov zo susedných štátov, pričom v roku 2019 bola publikovaná štúdia pozitívneho vplyvu Národného parku Šumava a Bavorský les na pozitívne externality blízkeho regiónu. Hlavným cieľom návrhu je v zóne A zabezpečenie ochrany prírodných procesov a umožnenie prirodzeného vývoja prírodných spoločenstiev, ktoré pritiahnu množstvo návštevníkov zaujímajúcich sa o priebeh takýchto procesov.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Navrhovanou reguláciou sa nepredpokladá zníženie produktivity vyššie uvedených podnikov. Podľa údajov Národného lesníckeho centra Zvolen Lesy SR, š.p., v okrese Rožňava obhospodarujú 33 754 ha lesa. Celkovo ťažba dreva štátnym podnikom má od roku 2016 klesajúcu tendenciu, pričom ťažba v roku 2022 (99 119 m³) predstavuje polovicu ťažby v roku 2016 (199 108 m³). Väčšina vyťaženého dreva z územia navrhovanej zóny A skončí mimo okresu Rožňava, často v zahraničí. V okrese Rožňava neexistujú veľké drevospracujúce fabriky a malé pily na spracovanie dreva sú zamerané na ihličnaté drevo. Keďže navrhnutú zónu A tvoria listnaté lesy s nepatrným podielom ihličnatého dreva, MŽP SR predpokladá, že drevospracujúci priemysel bude ovplyvnený minimálne. Poskytovatelia služieb v lese budú ovplyvnení minimálne, budú mať možnosť presunúť sa na územie mimo zóny A do štátneho alebo neštátneho sektoru, kde ťažba môže prebiehať podľa programov starostlivosti o lesy. Napr. do navrhovanej zóny B, kde bude prebiehať špecifický manažment alebo do navrhovanej zóny C, kde pozemkové spoločenstvá potrebujú zabezpečiť prírode blízke hospodárenie a často nemajú na to pracovné sily

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Zvýšenie stupňa ochrany na piaty stupeň na pozemkoch v správe Lesov SR, š.p. sa týka výmery 6194,57 ha, z toho lesné porasty tvoria 6049,33 ha. Zvyšok tvoria neporastové plochy bez plánovanej ťažby dreva.

Kategorizácia lesov v súčasnom decéniu (2022 – 2031) je:

- Hospodárske lesy – 3588, 57 ha (59,3 %)
- Ochranné lesy – lesy na mimoriadne nepriaznivých stanovištiach a ostatné lesy s prevažujúcou funkciou ochrany pôdy – 2192,42 ha (36,3 %)
- Lesy osobitného určenia – lesy v ochranných pásmach vodárenských zdrojov – 268,34 ha (4,4 %).

Kategorizácia lesov v predošlom decéniu (2012 – 2021) – porastová plocha 6046,00 ha je:

- Hospodárske lesy – 557,49 ha (9,2 %)
- Ochranné lesy – lesy na mimoriadne nepriaznivých stanovištiach a ostatné lesy s prevažujúcou funkciou ochrany pôdy – 2180,94 ha (36,1 %)
- Lesy osobitného určenia – lesy v ochranných pásmach vodárenských zdrojov 254,52 ha a lesy v chránených územiach a na lesných pozemkoch s výskytom chránených druhov 3053,05 ha – spolu 3307,57 (54,7 %).

Podľa kategorizácie lesov predošlého decénia je zrejmé, že v navrhovanej zóne A prevládali lesy osobitného určenia a lesy ochranné, ktorých prvoradou funkciou nie je produkcia dreva. V procese obnovy programov starostlivosti o lesy došlo k prekategorizovaniu väčšiny lesov osobitného určenia na lesy hospodárske, podľa informácií podniku Lesy SR, š. p., z dôvodu, aby sa podporili obce zaplatením daní z nehnuteľností.

Predpis úmyselnej ťažby spolu na predmetnú výmeru 6049,33 ha na obdobie platnosti programu starostlivosti o lesy predstavuje 206 752 m³, čiže 20 675 m³ na rok. To predstavuje 3,42 m³ dreva na 1 ha (v priemere 3 stromy na 1 ha ročne). Je potrebné dodať, že časť predmetného objemu sa nachádza v svahovitých, neprístupných terénoch. Predpisy úmyselnej ťažby predstavujú možnosť, nie povinnosť ťažby. Pri vyhotovovaní programu starostlivosti o lesy bola často do lesných porastov preto navrhnutá obnovná úmyselná ťažba, pretože vek porastov presahoval rubnú dobu, t.j. dobu v ktorom by mala byť zásoba daného porastu už vyťažená. Na druhej strane treba spomenúť, že hospodárenie v lese nepredstavuje iba zisk z vyťaženého dreva, ale aj vkladanie nákladov do lesných porastov vo forme zalesňovania, realizovaní výchovy lesa vo forme prečistiek, ktoré opatrenia v tom istom čase so sebou neprinášajú žiadny zisk.

Po vyhlásení zón NP Slovenský kras bude výkon práva poľovníctva ovplyvňovať konkrétny stupeň ochrany. V častiach s tretím stupňom ochrany nie je lov zveri obmedzený, zakázané sú iba spoločné poľovačky. V častiach so štvrtým stupňom ochrany rovnako nie je lov zveri obmedzený, zakázané sú iba spoločné poľovačky, prikrmovanie a vnadenie zveri a zriadenie nových poľovníckych zariadení, čo ale nemá vplyv na už existujúce poľovnícke zariadenia. V častiach s piatym stupňom ochrany je lov zveri možný na základe výnimiek a podmienok stanovených v § 29 zákona č. 543/2002 Z. z.

Výnimka (aj na dlhšie obdobie), podľa podmienok stanovených v § 29 zákona č. 543/2002 Z. z., je potrebná aj na zriadenie nových poľovníckych zariadení, organizovanie spoločných poľovačiek, prikrmovanie alebo vnadenie zveri, narušenie vegetačného a pôdneho krytu ako aj na vysádzanie rastliny za účelom zlepšovania úživnosti poľovného revíru zakladaním ohryzových plôch.

V súvislosti s výkonom práva poľovníctva až do piateho stupňa ochrany neplatí pre vlastníka, správcu, nájomcu pozemkov zákaz:

- jazdiť a stáť s motorovým vozidlom, motorovou trojkolkou, motorovou štvorkolkou, snežným skútrom alebo záprahovým vozidlom, najmä vozom, kočom alebo saňami, na pozemky za hranicami zastavaného územia obce mimo diaľnice, cesty a miestnej komunikácie, parkoviska, čerpaciej stanice, garáže, továrenského, staničného alebo leteckého priestoru,

- jazdiť na bicykli, trojkolke, kolobežke alebo samovyvažovacom vozidle na pozemkoch za hranicami zastavaného územia obce mimo diaľnice, cesty, miestnej komunikácie, účelovej komunikácie a vyznačenej cyklotrasy,
- pohybovať sa mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce.

Pre užívateľa pozemkov až do piateho stupňa ochrany nie je zakázané:

- používať pri ochrane zveri poľovne upotrebitelných psov, ich využívanie na ochranu a dohľadávanie poranenej zveri,
- pohyb osôb pre účely výkonu práva poľovníctva,
- zber a likvidácia uhynutej zveri,
- monitorovanie a sčítanie zveri,
- výkon činnosti poľovníckej stráže.